

PROKURATURA REJONOWA
ul. J. Piłsudskiego 4
98-200 SIERADZ
tel.043 82 66 520. fax 043.82 66 521

PR Pa 126.2021

WPLYNEŁO
Starostwo Powiatowe w Sieradzu
Kancelaria Ogólna

dnia 24. 02. 2022

nr rej.-05611-
podpis

Sieradz, 2022-02- 21

P. Tomasz Białinśki
P20
P. Goskma Kotodziejów
28.02. 2022 r. przyjęto

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90 – 434 Łódź

Za pośrednictwem:

Rady Powiatu Sieradzkiego

Skarżący:

Prokurator Rejonowy w Sieradzu
ul. Piłsudskiego 4, 98 – 200 Sieradz
NIP 8272116809

Organ administracji publicznej:

Rada Powiatu Sieradzkiego
pl. Wojewódzki 3
98 – 200 Sieradz

SKARGA NA UCHWAŁĘ RADY POWIATU SIERADZKIEGO

I. Na podstawie art. 3 § 2 pkt. 5 w zw. z art. 8 § 1 oraz art. 50 § 1 i art. 52 § 1 ustawy z 30.8.2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325) zaskarżam:

- Uchwałę Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 25 lutego 2021r Nr XXXI/242/2021 w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu Sieradzkiego, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochrona dróg

Wpłynęło dnia 28.02.2022

Znak sprawy WOPR.0008.03.2022

Podpis

RKABR - 02.02.2022

II. Uchwały zarzucam dokonane w § 2 pkt. 1 i 2, istotne naruszenie prawa, tj. przepisu §6 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” Dz.U. 2016. 283 z dnia 7 marca 2016r) i wynikającego z niego obowiązku, zachowania jasnego i spójnego przekazu uchwalonego aktu prawa miejscowego

- na skutek czego doszło do niewłaściwego wykonania upoważnienia z art.40 ust.8 i ust. 9 pkt. 3 Ustawy z dnia 21 marca 1985r o drogach publicznych (Dz.U. 2020 poz. 470.) i ustaleniu dla takiego samego zajęcia pasa drogowego tj. 50% jezdni, dwóch różnych stawek opłaty

III. Na podstawie art.79 ust 1 Ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 r. (Dz.U. Nr 91, poz. 578) oraz art. 147 § 1 Ustawy z 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2325)

- wnoszę o stwierdzenie nieważności przepisów §2 pkt1 i 2 wskazanej w pkt I. Uchwały Rady Powiatu Sieradzkiego

IV. Na podstawie art. 119 pkt.2 p.post.adm wnoszę o rozpoznanie skargi na posiedzeniu niejawnym w trybie uproszczonym,

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Zaskarżona uchwała Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 25 lutego 2021r Nr XXXI/242/2021 w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu Sieradzkiego, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochrona dróg, podjęta została w oparciu o art. 32 ust. 1 i 2 pkt3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r o samorządzie powiatowym (Dz.U z 2020r poz.920), jako wykonanie upoważnienia wynikającego z art.40 ust.8 i ust.9 pkt. 3 Ustawy z dnia 21 marca 1985r o drogach publicznych (Dz.U. 2020 poz. 470.) .

W §2 zaskrzzonej uchwały, Rada Powiatu Sieradzkiego ustaliłaienne stawki, za zajęcie 1m2 pasa drogowego w związku z prowadzeniem w nim robót, czyli dla przypadku o którym mowa w art. 40 ust.2 pkt 2 ustawy upoważniającej. Organ administracji uchwalił, że stawka ta będzie wynosiła:

- 5zł za zajęcie do 50% szerokości jezdni
- 8zł za zajęcie od 50% do 100% szerokości jezdni
- 4zł dla pozostałych elementów pasa drogowego
- 0,20zł dla obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej

Ustawa o drogach publicznych, poza ograniczeniami w postaci wysokości stawek opłaty z art. 40 ust 7 i 8 w art. 40 ust.9 pkt. 1-5 wprowadziła kryteria, jakie muszą zostać uwzględnione przy ustalaniu wysokości stawki, i zgodnie z nimi organy samorządu obowiązane są uwzględniać:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;
- 2) rodzaj elementu zajętego pasa drogowego;
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- 5) rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Ustalając zaskarżonym przepisem stawki opłat za zajęcie jezdni organ administracji posłużył się wymaganym kryterium pkt 3, jednak wadliwie skonstruował przepisy pkt 1 i 2 §2 uchwały. Ich wadliwość polega na tym, że pokrywają się one zakresowo, tj oba dotyczą zajęcia 50% szerokości jezdni. Zgodnie z zaskarżonym przepisami, dla zajęcia 50% szerokości jezdni stosowana może być zarówno stawka w wysokości 5 jak i 8 zł

Zaskarżony przepis wydano więc z naruszeniem Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” Dz.U. 2016. 283 z dnia 7 marca 2016r) który stosownie do §143 ma zastosowanie również do aktów prawa miejscowego. § 6. Tego rozporządzenia formułuje wymóg aby przepisy ustawy redagować się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 15 czerwca 2012 r. w sprawie II CSK 436/11 stwierdził, że „Jakkolwiek naruszenie przepisów rozporządzenia z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. Nr 100, poz. 908) nie wywołuje z mocy prawa żadnych ujemnych skutków, to jednak uwzględnić należy, że zawiera ono ważne zalecenia dotyczące tworzenia aktów prawnych. Ustalając standardy

poprawnej legislacji, tym samym ustalają także standardy poprawnej interpretacji przepisów. Nie ulega bowiem wątpliwości, że istnieje ścisła zależność między zasadami redagowania a zasadami interpretowania tekstów prawnych, interpretacja polega wszak na ustalaniu tak czy inaczej rozumianej woli prawodawcy.”

Zresztą sposób w jaki zredagowano zaskrzzone przepisy, narusza w sposób oczywisty funkcjonującą w nauce prawa zasadę domniemania racjonalności ustawodawcy

Stosownie do art.79 ust.1 Ustawy o samorządzie powiatowym z dnia 5 czerwca 1998 r. (Dz.U. Nr 91, poz. 578) uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. Wskazana w zarzucie wadliwość przepisu §2 pkt 1 i 2 powoduje nieusuwalną w drodze interpretacji wątpliwość, która ze stawek opłaty ma zastosowanie w przypadkach zajęcia 50% szerokości jezdni. W takiej sytuacji naruszenie §6 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r stanowić będzie naruszenie skutkujące koniecznością wyeliminowania z obrotu prawnego zaskarżonych przepisów,

Prokurator
Prokuratury Rejonowej w Sieradzu
Robert Tkaczyński

Załączniki:

- 1) 2 odpisy skargi
- 2) odpis Uchwały Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 25 lutego 2021r Nr XXXI/242/2021 w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu Sieradzkiego, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochrona dróg

**UCHWAŁA NR XXXI/242/2021
RADY POWIATU SIERADZKIEGO**

z dnia 25 lutego 2021 r.

w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg powiatowych, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu Sieradzkiego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem utrzymaniem i ochroną dróg

Na podstawie art. 32 ust. 1 i 2 pkt. 3 ustawy z dnia 05.06.1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 22 ust. 1, 2 oraz art. 40 ust. 3 i 8 ustawy z dnia 21.03.1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 471, 1087, 2338 oraz z 2021 r. poz. 54), uchwała się co następuje:

§ 1. Ustala się stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, dla których zarządcą jest Zarząd Powiatu Sieradzkiego, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:

- 1) prowadzenia robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego;
- 3) umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności, w celach innych niż wymienione pkt. 1-3.

§ 2. Za zajęcie 1 m² pasa drogowego, o którym mowa w §1 pkt. 1 ustala się następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

- 1) jezdni do 50% szerokości: 5,00 zł.
- 2) jezdni od 50% do 100% szerokości : 8,00 zł.
- 3) pozostałych elementów pasa drogowego, z zastrzeżeniem pkt. 4, niewymienionych w pkt. 1-2: 4,00 zł.
- 4) elementów pasa drogowego, w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej: 0,20 zł.

§ 3. Za zajęcie 1m² pasa drogowego, o którym mowa w §1 pkt. 2 ustala się następujące stawki roczne opłat za 1m² powierzchni pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczonego urządzenia:

- 1) na drogowym obiekcie inżynierskim – 200,00 zł.
- 2) przy umieszczaniu obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej – 20,00 zł.
- 3) przy umieszczaniu urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych – 25,00 zł.
- 4) przy umieszczaniu pozostałych urządzeń – 50,00 zł.

§ 4. Ustala się stawki opłat za zajęcie 1m² powierzchni pasa drogowego na cele, o których mowa w §1 pkt. 3:

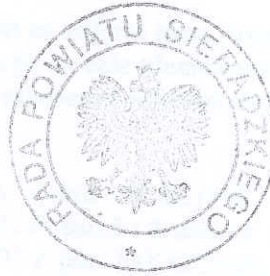
- 1) za zajęcie pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektu handlowego lub usługowego – 0,70 zł.
- 2) za zajęcie pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy obiektów i urządzeń nie wymienionych w pkt. 1 – 0,20 zł.
- 3) za zajęcie pasa drogowego zajętego przez powierzchnię reklamy – 3,00 zł.

§ 5. Za zajęcie 1m² pasa drogowego, o którym mowa w §1 pkt. 4, ustala się stawkę opłaty za każdy dzień zajęcia w wysokości 5,00 zł.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Sieradzkiego.

§ 7. Traci moc Uchwała nr XVI/126/2019 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego oraz umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej i obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.



Przewodnicząca Rady Powiatu
Sieradzkiego

Olga Koloszczyk
Olga Koloszczyk