

Projekt

z dnia 22 listopada 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU SIERADZKIEGO**

z dnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi Związku Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Sieradzu na działalność
Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno- Wychowawczego
im. Janusza Korczaka w Sieradzu**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2022, poz. 1526) oraz w zw. z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022, poz. 2000) uchwała się, co następuje:

- § 1. Rada Powiatu Sieradzkiego, po rozpatrzeniu skargi, odmawia jej załatwienia.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Powiatu Sieradzkiego.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Powiatu
Sieradzkiego

Olga Kołoszczyk

Uzasadnienie

Skarga na działalność dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno- Wychowawczego im. Janusza Korczaka w Sieradzu została wniesiona przez Związek Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Sieradzu. Skarga dotyczy trudnej sytuacji pracowniczej nauczycielki zatrudnionej w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym im. Janusza Korczaka w Sieradzu (dalej jako: SOSW), polegającej na powierzeniu jej przez pracodawcę wykonywania pracy, obejmującej konieczność dojazdów do miejscowości Polesie w Gminie Błaszki oraz w miejscowości Włocin Kolonia, na terenie powiatu sieradzkiego. Miejsce wykonywania pracy określone przez pracodawcę jest objęte dojazdem za pomocą środków transportu publicznego jedynie częściowo. Pracownica nie ma możliwości korzystania z samochodu prywatnego, wobec tego część drogi pokonuje pieszo. W ocenie Skarżącego, postępowanie pracodawcy-Dyrektora SOSW- narusza przepisy prawa pracy oraz przepisy regulujące bezpieczeństwo i higienę pracy.

Podczas postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Sieradzkiego, odebrano wyjaśnienia od dyrektora SOSW, z których wynika, że dyrektor jako pracodawca nie ma możliwości powierzenia wykonywania pracy we wskazanych wyżej miejscowościach innej osobie, w szczególności takiej, która miałaby lepszą możliwość dojazdu, z tego względu, że brak jest nauczycieli o kwalifikacjach, którymi dysponuje nauczycielka wskazana w skardze złożonej przez ZNP w Sieradzu. Dyrektor zaproponowała nauczycielce możliwość korzystania z prywatnego samochodu z jednoczesną wypłatą zryczałtowanej kwoty tytułem zwrotu ponoszonych przez nauczycielkę kosztów dojazdu. Ostatecznie dyrektor SOSW zapewniła pracownicy dojazd za pomocą udostępnionego przez pracodawcę samochodu służbowego- przy czym należy zaznaczyć, iż niniejsza okoliczność nie istniała w stanie faktycznym sprawy, który legł u podstaw złożenia skargi, nastąpiła bowiem w toku jej rozpoznawania, wymaga jednak uwzględnienia w treści uzasadnienia niniejszej uchwały jako wyznaczająca ustanie stanu niezgodności z prawem, poruszonym w treści skargi.

Zgodnie z treścią art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Należy zważyć, iż przedmiotem skargi nie mogą być jakiegokolwiek sprawy, które mogłyby być załatwiane w innym postępowaniu regulowanym prawem, a zatem w szczególności, gdy składającemu takie wystąpienie przysługuje w danym zakresie uprawnienie do składania innych środków, np. odwołania w postępowaniu administracyjnym, skargi do sądu administracyjnego, powództwa do sądu powszechnego (por. post. WSA w Warszawie z 9.7.2012 r., [VII SA/WA 1427/12](#), Legalis). Rada Powiatu Sieradzkiego jako właściwa do załatwienia skargi jest obowiązana każdorazowo badać, czy okoliczności stanowiące przedmiot skargi nie mogą być przedmiotem innego postępowania, a zatem w szczególności, czy nie ma waloru sprawy cywilnej, administracyjnej lub sądownoadministracyjnej. W okolicznościach niniejszej sprawy, podniesione w skardze okoliczności stanowią o sporze powstałym na gruncie stosunków pracowniczych, w których strona jest pracodawca i pracownik, zaś Skarżącemu związkowi zawodowemu przysługuje odrębna legitymacja do działania w interesie pracownika, wynikająca z przepisów ustawy o związkach zawodowych.

Zgodnie z treścią art.232 k.p.a. rozpatrzenie skargi nie stanowi jej załatwienia. Jednocześnie, organ stanowiący powiatu nie może rozstrzygać o merytorycznym załatwieniu sprawy będącej przedmiotem skargi. Merytoryczne rozstrzygnięcie sprawy stanowiącej przedmiot skargi powinno nastąpić w innym postępowaniu – w szczególności przed sądem powszechnym, sądem pracy. Przepisy k.p.a. dotyczące skarg nie mogą stanowić podstawy do wydania przez organ aktu wywołującego skutki w sferze materialnoprawnej – w tym przypadku o charakterze pracowniczym (W. Chróścielewski, J.P. Tarno, Postępowanie administracyjne i postępowanie przed sądami administracyjnymi, Warszawa 2011, s. 279).

Rada Powiatu Sieradzkiego uchwałą Nr LIII/410/2022 z dnia 27 października 2022 roku w sprawie przedłużenia terminu do załatwienia skargi na działania Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno Wychowawczego w Sieradzu, postanowiła przedłużyć termin rozpoznania skargi do dnia 30 listopada br.

Niezależnie od powyższego, organ zauważa, że wg stanu na dzień podjęcia niniejszej uchwały, odpadły okoliczności podnoszone przez Skarżącego, dotyczące istniejącego stanu naruszenia prawa przez dyrektora SOSW, wobec zapewnienia pracownikowi dojazdu do pracy przy pomocy samochodu służbowego.

Z powyższych względów, postanowiono jak na wstępie.