

Projekt

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU SIERADZKIEGO**

z dnia 2023 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi wniesionej na Uchwałę Nr XL/309/2021 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia wysokości diet dla Radnych Powiatu Sieradzkiego wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 1526; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 572) oraz na podstawie art. 54 ust. § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r.- Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 259; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 803) Rada Powiatu Sieradzkiego uchwała co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Sieradzkiego przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Sieradzu na Uchwałę XL/309/2021 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia wysokości diet dla Radnych Powiatu Sieradzkiego wraz z odpowiedzią na skargę, która stanowi załącznik na niniejszej uchwale.

§ 2. Upoważnia się Zarząd Powiatu Sieradzkiego do podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi, w tym do udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Powiatu Sieradzkiego w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Łodzi, a w przypadku wniesienia skargi kasacyjnej – przed Naczelnym Sądem Administracyjnym.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Sieradzkiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Powiatu
Sieradzkiego

Olga Kołoszczyk

Załącznik do uchwały Nr
Rady Powiatu Sieradzkiego
z dnia 14 sierpnia 2023 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Łodzi**

ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź

Skarżący: Prokurator Rejonowy
w Sieradzu

ul. Piłsudskiego 4; 98-200 Sieradz
NIP 827116809

Organ, którego uchwała jest przedmiotem skargi:

Rada Powiatu Sieradzkiego
z s. w Sieradzu

ul. Pl. Wojewódzki 3; 98-200 Sieradz
NIP: 8272270396

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Rada Powiatu Sieradzkiego przekazuje skargę z dnia 18.07.2023 r. (data wpływu: 20.07.2023 r.) wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Sieradzu na uchwałę nr XL/309/2021 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia wysokości diet dla Radnych Powiatu Sieradzkiego – dalej cytowana jako „Uchwała” oraz dokumentację w sprawie.

Rada Powiatu Sieradzkiego wnosi:

- I. o oddalenie Skargi w całości;
- II. o rozpoznanie sprawy na posiedzeniu niejawnym.

Uzasadnienie

Skarga nie zawiera uzasadnionych zarzutów i z tego względu zasługuje na oddalenie.

Ad. zarzutu nr I.

Podjęta Uchwała nie stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 42 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.). Nie podlega zatem na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W żadnym akcie prawnym nie ma sformułowanej legalnej definicji aktu prawa miejscowego. Przyjmuje się, że taki charakter mają akty normatywne zawierające normy postępowania o charakterze **generalnym i abstrakcyjnym**. Normatywny charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się, przybierający postać nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny oznacza, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Natomiast abstrakcyjność normy wyraża się w tym, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty te muszą więc dotyczyć zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś konsumować się przez jednorazowe zastosowanie. **Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) pozostających poza strukturą administracji.**

Dostrzec należy, że Uchwała stanowi jedynie zbiór przepisów wewnętrznym, bowiem dotyczy tylko radnych (wewnątrz układu organizacyjnego powiatu), a nie nieograniczonego kręgu adresatów oraz reguluje jedną z kwestii związanych z wykonywaniem powierzonych im czynności. Nie wkracza ona w sferę praw i obowiązków mieszkańców powiatu, normując zagadnienie wyłącznie w obrębie organizacji powiatu. Co za tym idzie, brak jest podstaw do publikacji uchwały w urzędowym publikatorze. Zaskarżona Uchwała nie może zostać zakwalifikowana jako żaden z aktów podlegających publikacji, o których mowa w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, jak również żaden inny przepis o charakterze powszechnie obowiązującym nie nakazuje jej publikacji. **Powyższy pogląd jest akceptowany w orzecznictwie, czego przykładem jest wyrok WSA w Gliwicach z dnia 7 kwietnia 2008 r. sygn. akt IV SA/GI 970/07 LEX: 507805, wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2016 r. sygn. akt II SA/Rz 1701/15 LEX: 2122417.**

Ad. zarzutu nr II.

Zarzut nr II. skargi bezzasadnie zarzuca naruszenie zakazu retroakcji, a także określenie dwóch dat obowiązywania Uchwały.

Redakcja § 9 Uchwały uzasadniona jest na gruncie art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1834).

Uchwała w § 1 ustala wysokości diety wskaźnikiem procentowanym liczoną od maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu w powiatach od 60-120 tys. mieszkańców, o którym mowa w § 3 pkt 2 Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 roku w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu powiatu (Dz.U.2021. poz. 1975). Przedmiotowe Rozporządzenie za podstawę określenia maksymalnego poziomu diet przyjmuje art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym.

Art.21.

ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1834) – dalej także „Nowelizacja” otrzymuje brzmienie: *”5. Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1658).”*

Zgodnie z art.19 Nowelizacji ww. zmiana wchodzi w życie od 1 listopada 2021 r. Na podstawie art. 18 Nowelizacji przedmiotowa zmiana ma zastosowanie do ustalania wysokości diet należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r.

Opisany układ prawny określony w art. 18 Nowelizacji (przepis ten wyraźnie został wskazany w podstawie prawnej Uchwały) determinuje zatem zastosowanie art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. **Bez wątplenia za zasadami demokratycznego państwa prawa przemawia realizacja przywołanego przepisu intertemporalnego (art.18) Nowelizacji poprzez nadanie Uchwale mocy obowiązującej od 1 sierpnia 2021 r.**

Ponadto kwestionowany zapis § 9 Uchwały nie doprowadził do pogorszenia sytuacji prawnej adresatów wprowadzanych norm. Zastrzeżenie Skarżącego są więc bezzasadne.

W załączeniu:

- skarga,
- 2 egzemplarze odpowiedzi na skargę,
- Uchwała Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia Nr.....

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Celem podjęcia uchwały jest przekazanie przez Radę Powiatu Sieradzkiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Sieradzu na Uchwałę Rady Powiatu Sieradzkiego nr XL/309/2021 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie uchwalenia wysokości diet dla Radnych Powiatu Sieradzkiego, wraz z odpowiedzią na skargę.

Niniejsza uchwała stanowi wypełnienie w/w procedury.