

-projekt-

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU SIERADZKIEGO
z dnia lipca 2019 roku

**w sprawie rozpatrzenia skargi Rady Rodziców Specjalnego Ośrodka Szkolno-
Wychowawczego im. Janusza Korczaka w Sieradzu
na działalność Zarządu i Wicestarosty Powiatu Sieradzkiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2019r. poz. 511) oraz w zw. z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, zm. 1629, zm. z 2019 r., poz. 60, poz. 730, poz.1133) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Wobec braku podstaw do uwzględnienia skargi, Rada Powiatu Sieradzkiego uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wnioseków i Petycji

Grzegorz Wardęga

Uzasadnienie

Przedmiotowa skarga została otrzymana w dniu 21 czerwca 2019r., w wyniku jej przekazania zgodnie z właściwością przez Kuratora Oświaty w Łodzi.

Przedmiot skargi dotyczy planowanych zmian w budżecie jednostki-Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego im. Janusza Korczaka w Sieradzu, które w ocenie Skarżących doprowadzą do zaprzepaszczenia dotychczasowego i wypracowanego w wyniku wieloletnich doświadczeń systemu kształcenia dzieci korzystających z oferty jednostki. Skarga dotyczy negatywnie ocenianej działalności Zarządu Powiatu Sieradzkiego oraz Wicestarosty Powiatu Sieradzkiego, jako odpowiadającego za działalność oświatową.

W toku postępowania wyjaśniającego ustalono, co następuje.

Zmiany organizacyjne w placówce zaplanowane w roku szkolnym 2019/2020 wynikają z obiektywnej okoliczności regularnego zmniejszania liczby uczniów i oddziałów jednostki. Powiat Sieradzki w roku 2018 przekazał Specjalnemu Ośrodkowi Szkolno-Wychowawczemu im. Janusza Korczaka w Sieradzu, niezależnie od otrzymanego przez jednostkę finansowania w formie subwencji oświatowej, dodatkową kwotę w wysokości 821.730,00zł.

Zmiany, które są objęte sprzeciwem Skarżących nie zostały sprecyzowane, tym niemniej, dotyczą one zwiększenia liczby uczniów w zespołach klasowych, zmniejszenia liczby etatów pomocy nauczyciela, zmniejszenia liczby godzin wczesnego wspomaganie rozwoju, zmniejszenia etatów specjalistów- logopedów, rehabilitantów i psychologów oraz likwidacji stanowiska wicedyrektora jednostki.

Wszystkie planowane zmiany znajdują pełne oparcie w obowiązujących przepisach i są zgodne z zasadą właściwego gospodarowania środkami finansowymi w sposób celowy i oszczędny. Intencją zmian jest efektywne wykorzystanie istniejących zasobów jednostki, która dotychczas generowała zadłużenie przy zastosowaniu rozwiązań wpływających na zwiększone koszty utrzymania jednostki, a jednocześnie niemożliwych do uzasadnienia istniejącym wymogiem prawnym dla ich zastosowania. Brak jest choćby uzasadnienia dla rozbudowanej kadry kierowniczej jednostki, czy nadmiarowo zwiększonej liczby etatów.

Mając na względzie powyższy ustalony stan faktyczny, działania Zarządu Powiatu Sieradzkiego oraz Wicestarosty Sieradzkiego wynikają z chęci zapewnienia właściwej perspektywy rozwoju dla jednostki. Okolicznością nadrzędną uwzględnianą przy analizie propozycji zmian stanowi dobro dzieci uczących się w jednostce i korzystających z jej oferty.

Zgodnie z treścią art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Skarżący wskazują na naruszenie ich interesów poprzez zagrożenie dla właściwego kształcenia dla ich dzieci, które w ich ocenie nastąpi po przeprowadzeniu zmian oraz nienależyte bądź nierzetelne działanie organu w związku z narażaniem

dobra dzieci, rozumianego w kontekście treści skargi, jako dobro abstrakcyjne, które winno być chronione, co do zasady.

Rada Powiatu Sieradzkiego zauważa jednak, iż w istocie osią sporu nie jest analiza stopnia zagrożenia dobra dzieci, a brak należytego zrozumienia wyjaśnień udzielanych przez organ prowadzący w zakresie zasadności wprowadzenia zmian organizacyjnych w jednostce. Skarżący nie kwestionują bowiem zasadności ani zgodności z prawem zaproponowanych zmian, wskazują na nieokreślone zagrożenie dla dobra dzieci, które ma ze zmian wynikać. Brak jest oceny negatywnej działań Zarządu Powiatu Sieradzkiego w kontekście ich zgodności z wzorcami obowiązującego prawa oraz zasad określających prawidłowe środki i metody realizacji zadań.

Pojęcie naruszenia interesów skarżących obejmuje sytuację, w której w subiektywnym odczuciu wnoszącego skargę określone działanie lub zaniechanie ze strony organów władz publicznych narusza jego interesy faktyczne lub prawne. Oznacza to w szczególności, że zarzut ten nie musi znajdować podstaw w obowiązujących przepisach prawa, a jedynie w indywidualnej ocenie korzystności lub niekorzystności działań władz publicznych dla składającego skargę. Innymi słowy, zarzutem tym może być objęta każda aktywność tych podmiotów, jeżeli jest negatywnie oceniona przez skarżącego przez pryzmat jego sytuacji prawnej lub faktycznej.

W każdym przypadku, w którym dokonuje się oceny zasadności tej kategorii zarzutów, należy ocenić całokształt okoliczności faktycznych ujawnionych w postępowaniu, ze szczególnym uwzględnieniem zawartości merytorycznej ujawnionej w działaniach organu będących podstawą zarzutu.

Przy uwzględnieniu ustaleń faktycznych istniejących w niniejszej sprawie, obszerności i treści udzielonych wyjaśnień, nadto braku stanu naruszenia norm prawnych oraz pełnego uwzględnienia w procesie wdrażania zmian organizacyjnych w jednostce dobra dzieci uczących w jednostce i korzystających z jej pomocy, Rada Powiatu Sieradzkiego nie zauważa przesłanek przesądzających o zasadności skargi.

Mając na względzie powyższe uwagi, postanowiono jak na wstępie.

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wnioseków i Petycji

Grzegorz Wardęga