

**UCHWAŁA NR XXII/180/2020
RADY POWIATU SIERADZKIEGO**

z dnia 16 czerwca 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 18 maja 2020r. na działanie pełniącej obowiązki Dyrektora
Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego im. Janusza Korczaka w Sieradzu**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz.920) oraz w zw. z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020r. poz. 256, zm. poz.695) **uchwala się, co następuje:**

- § 1. Wobec braku podstaw do uwzględnienia skargi, Rada Powiatu Sieradzkiego uznaje skargę za bezzasadną.
- § 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Powiatu
Sieradzkiego

Olga Kołoszczyk

Uzasadnienie

W dniu 18 maja 2020r. do Rady Powiatu Sieradzkiego wpłynęła skarga na pełniącą obowiązki Dyrektora Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego im. Janusza Korczaka w Sieradzu Angelikę Skrobałę. Przedmiot skargi sprowadza się do zarzutu dotyczącego nieprzekazania do zaopiniowania arkusza organizacyjnego SOSW w Sieradzu związkom zawodowym, przed jego zatwierdzeniem przez organ prowadzący.

Wobec powyższego, stwierdza się co następuje.

1.Specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze zgodnie z art. 4 pkt 14 w związku z art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148, 1078, 1287, 1680, 1681, 1818, 2197 i 2248 oraz z 2020 r. poz. 374) są placówkami oświatowymi.

2.Podstawą dla działania specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych jest Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania (Dz. U. z 2017 poz. 1606).

Przywołane powyżej rozporządzenie w § 75 ustala szczegółowe zasady sporządzania i zatwierdzania arkusza organizacyjnego między innymi specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego. Zgodnie z tym paragrafem: „Szczegółową organizację zajęć w danym roku szkolnym określa arkusz organizacji placówki opracowany przez dyrektora placówki w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku. Arkusz organizacji placówki, po zaopiniowaniu przez kuratora oświaty zgodnie z art. 51 ust. 1 pkt 12 ustawy, zatwierdza organ prowadzący w terminie do dnia 31 maja danego roku”.

Brak jest w związku z powyższym delegacji dla związków zawodowych do opiniowania projektu arkusza organizacyjnego placówki. Przywołane w skardze Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. poz. 649 oraz z 2018 r. poz. 691) reguluje wyłącznie kwestię opiniowania arkuszy organizacyjnych szkół i przedszkoli. Tym samym brak jest konieczności przedstawienia projektu arkusza na mocy przywołanego powyżej rozporządzenia - specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze są bowiem placówkami, a nie szkołami.

Podobne stanowisko zajął w piśmie adresowanym do Powiatu Sieradzkiego, z dnia 2 czerwca 2020r., Minister Edukacji Narodowej.

Zgodnie z § 35 ust 1 i 2 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 11 sierpnia 2017 r. w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych (...), w skład specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego wchodzi co najmniej jedna z następujących szkół:

- 1) szkoła podstawowa specjalna;
- 2) szkoła ponadpodstawowa specjalna.

W skład specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego może również wchodzić przedszkole specjalne utworzone na podstawie porozumienia między właściwymi organami prowadzącymi.

Przyjęte przez ustawodawcę rozwiązania wykluczają funkcjonowanie specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych bez szkół.

Kierując się zawartymi w skardze oczekiwaniami Skarżącego dyrektor SOSW w Sieradzu musiałby złożyć do organu prowadzącego: na mocy Rozporządzenia w sprawie organizacji publicznych szkół, w terminie do 21 kwietnia, projekt arkusza organizacyjnego: przedszkola specjalnego, szkoły podstawowej specjalnej, szkoły specjalnej przysposabiającej do pracy i branżowej szkoły I stopnia oraz na mocy rozporządzenia w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, w terminie do 30 kwietnia, projekt arkusza organizacyjnego specjalnego ośrodka szkolno-wychowawczego wraz z wymienionymi powyżej szkołami. Do organu wpłynęłyby zatem, w różnym terminie, dokumenty tej samej treści i zawartości, które podlegałyby podwójnemu opiniowaniu i zatwierdzeniu – niniejsza sytuacja jest hipotetyczna, bowiem tego rodzaju działanie byłoby całkowicie pozbawione podstawy prawnej.

W odniesieniu do zarzutu skargi dotyczącego zapisu zawartego w statucie placówki, z którego wynikało w poprzednim jego brzmieniu zobowiązanie do poddania arkusza organizacyjnego opinii związków zawodowych,

stwierdzić trzeba, iż zapisów takich aktualnie w statucie jednostki brak. Ponadto, zapis statutu nie może stać w sprzeczności do zapisów aktów wyższego rzędu- w szczególności ustaw.

Przy uwzględnieniu ustaleń faktycznych istniejących w niniejszej sprawie oraz treści udzielonych wyjaśnień, nadto braku stanu naruszenia norm prawnych - Rada Powiatu Sieradzkiego nie zauważa przesłanek przesądzających o zasadności skargi.

Mając na względzie powyższe, postanowiono jak na wstępie.